

Dagelijks Bestuur van de
Sociale Dienst oost Achterhoek
Postbus 109
7140 AC Groenlo

Datum: 22 januari 2018
Onderwerp: adviezen m.b.t. Verordening Maatschappelijke Participatie gemeente Berkelland
en SDOA-beleidsregels collectieve zorgverzekering

Geacht bestuur,

In deze brief leest u de adviezen van de regionale cliëntenraad Participatiewet SDOA naar aanleiding van uw verzoek om advies betreffende het concept Verordening Maatschappelijke Participatie van de gemeente Berkelland en het concept Beleidsregels collectieve zorgverzekering voor huishoudens met een laag inkomen 2018. Dit advies gaat dus niet over de concept-verordeningen voor Oost Gelre en Winterswijk.

Alvorens het advies te verwoorden merkt de cliëntenraad het volgende op:

Voor de uitwerking van de adviezen stelde de cliëntenraad een tijdelijke commissie in die de aangeleverde stukken bestudeerden en de raad een concept voorlegde. Door een interne fout bij SDOA kwam de genoemde bijlage met het concept beleidsregels collectieve zorgverzekering pas op 12 januari 2018 in het bezit van de commissie. Vanaf die datum heeft de commissie tot heden met voortvarendheid gewerkt aan de te geven adviezen. Hierin werd de commissie op uitstekende wijze ondersteund door de heer Ebbers die op afroep beschikbaar was.

Helaas werd tijdens dit proces steeds nieuwe versies van de concepten (waarvan een aantal slechts mondeling toegelicht) aangeleverd waarbij de raad werd geconfronteerd met wijzigingen die nader bestudeerd moesten worden. Hierdoor ontstond dubbel werk, tijdverlies en irritatie. Het dringend verzoek is om dit bij toekomstige adviesaanvragen te voorkomen door een betere planning en afstemming.

Op 18 januari 2018 werd de commissie geconfronteerd met drie verordeningen. Bij bestudering bleken deze op een aantal essentiële punten af te wijken. In het kader van gewenste gelijke behandeling van cliënten in de regio moet dergelijke afwijkingen zo veel mogelijk worden voorkomen. De cliëntenraad beseft dat dit niet altijd mogelijk is door de politieke situatie, besluitvorming en maatwerk (in combinatie met de toepassing van andere regelingen) op lokaal niveau.

Door de heer Ebbers is vorige week aangegeven dat er nog adviesverzoeken komen voor de conceptverordeningen van Oost Gelre en Winterswijk. De cliëntenraad wacht deze verzoeken af.



Tot slot van deze opmerkingen wordt vermeld dat het adviesverzoek voor de Berkellandse verordening en SDOA-beleidsregels pas in de eerste week van januari 2018 (en zoals eerder geschreven het concept beleidsregels pas op 12 januari 2018) ter beschikking werd gesteld aan de cliëntenraad. Dit strookt niet met het gestelde in artikel 4, lid 2 van de Verordening cliëntenparticipatie SDOA Oost Achterhoek 2016.

Onze adviezen:

Verordening Maatschappelijke Participatie voor de gemeente Berkelland

1. Algemene opmerkingen

In de verordening vindt de cliëntenraad geen letter over gewenste vernieuwende, minder stigmatiserende vormen van minimabeleid, terwijl alle drie de leden van het DB daar tijdens de Cliëntcontactdagen gewag van maakten en aangaven er samen over te gaan overleggen. Zelfs gezamenlijk wilden optrekken, en eventueel aanhaken bij het “meedoen arrangement” van Doetinchem. Men was er nog mee bezig werd gezegd. Tot nu toe is het angstig stil op dit front.

Ons verzoek:

De cliëntenraad spoedig te informeren over wat er door u gedaan wordt of gaat worden met het oog op het “Meer meedoen project”.

2. Hoofdstuk 3, artikel 6 vergoeding zwemlessen, lid 1

Het college vergoedt maximaal 250,- voor zwemles ten behoeve van kinderen van aanvrager die nog niet over het zwemdiploma A beschikken. In uw overzicht van verschillen tussen het huidige- en nieuwe voorgestelde minimabeleid 2018, was uw voorgestelde beleid om de vergoeding voor Berkelland op te hogen tot kostprijs. De RC is daar nog steeds voorstander van. De heer Ebbers informeerde ons desgevraagd dat dit voorstel financieel niet haalbaar blijkt en dat het bestuur van het Timpke heeft voorgesteld dat ze de zwemlessen A voor 250 euro geheel kunnen verzorgen. Tevens wordt er door het bestuur van het Timpke nagedacht om een combinatiepakket van A+B aan te bieden voor een iets hoger bedrag (bijvoorbeeld 325 euro) Dat zou dan met de 250 euro uit de vergoeding zwemlessen en 75 van de 200 euro van de participatieregeling voor kinderen van 0-18 jaar kunnen betaald worden.

Ons advies:

Maak het mogelijk dat voor het combinatiepakket A+B gekozen kan worden. Voor het vergroten van de zwemvaardigheid is het wenselijk dat kinderen, zowel het A en B zwemdiploma in 1x halen.

3. Hoofdstuk 4, artikel 10 lid 1.

Het college kan op aanvraag aan **kwetsbare** volwassenen een financiële bijdrage verlenen voor activiteiten die zijn gericht op participatie. Deze tekst is uit versie 1.3. In de vorige versie stond nog niet het woord ‘kwetsbaar’. De cliëntenraad is van mening dat alle volwassenen in aanmerking zouden moeten kunnen komen voor een financiële bijdrage. Met name wordt hier gedacht aan jong volwassenen in de leeftijd van 18 tot 21 jaar die onderwijs volgen en nog thuis wonen in een gezin met minimale inkomsten. De cliëntenraad wil weten welke definitie wordt gehanteerd voor het begrip ‘kwetsbaar’. Tot heden hebben wij de door de heer Ebbers toegezegde definitie van ‘kwetsbare volwassenen’ nog niet mogen ontvangen.

Tot op heden krijgen cliënten van de PW en voorheen WWB, ieder jaar automatische verlenging van de reeds bij beschikking toegekende bedragen voor o.a. schoolkosten en regeling minimabeleid.

Ons advies:

- Het woord ‘kwetsbaar’ te verwijderen uit dit artikel.
- In het kader van efficiency overwegingen voor zowel SDOA, als voor de cliënt, adviseert de cliëntenraad om de bestaande wijze van automatische verlenging te handhaven.

Opmerking hierbij:

De cliëntenraad geeft voor elke gemeente de vergoedingen opgeteld met betrekking tot participatie, onderwijs en computeraanschaf met daarnaast de bedragen betreffende individuele inkomens toeslag die elke gemeente verleent. Het viel op dat de gemeente Oost Gelre t.o.v. de gemeente Berkelland gemiddeld 200 euro minder vergoedt. Dit geldt nagenoeg tevens voor de gemeente Winterswijk. Daar bedraagt het verschil met de gemeente Berkelland exact 200 euro.

De verschillen heeft de werkgroep bekeken per categorie te weten een alleenstaande, een alleenstaande ouder en een echtpaar. De cliëntenraad zal in het advies voor de verordening van de gemeente Oost Gelre hier op terugkomen.

4. Hoofdstuk 5, artikel 11

Inkomensgrens 110% - 120%:

Als het gaat om een aanvraag betreffende een faciliteit of regeling uit de verordening maatschappelijke participatie, worden door de 3 gemeenten binnen het werkgebied van de SDOA verschillende inkomensgrenzen gehanteerd. Als iemand uit Winterswijk of Berkelland een aanvraag voor een volwassene indient dan geldt een inkomensgrens van 110% van de algemene bijstandsnorm. Als men echter in Oost Gelre een aanvraag betreffende een kindregeling indient dan geldt een inkomensgrens van 120%.

Ons advies:

Om ook in de gemeente Berkelland de norm van 120% te hanteren als het gaat om een aanvraag voor een kindregeling. Vermeden dient te worden dat kinderen de dupe worden van armoede en kinderen dienen alle kansen te krijgen. Faciliteiten en regelingen die daartoe bijdragen moeten hen ter beschikking gesteld worden.

Beleidsregels collectieve zorgverzekering voor huishoudens met een laag inkomen 2018

1. Algemene opmerkingen

In de considerans van deze beleidsregels zou men kunnen lezen dat deze regels alleen voor het jaar 2018 worden vastgesteld. Verwarring dient te worden voorkomen.

Ons advies:

Om, net als bij de beleidsregels 2015, eren volgende jaren achter te zetten.

2. Artikel 1 lid h en artikel 5 lid 1

In deze artikelen wordt geschreven "op grond van de wet..." In beide artikelen worden doelgroepen vermeld en hieruit kan verwarring ontstaan, waardoor belanghebbenden met een uitkering op grond van de Participatiewet niet meegenomen worden. Niet iedereen is bekend met de juridische schrijfwijze en kan dan over het hoofd zien dat het om de Participatiewet gaat.

Ons advies:

Beter en duidelijke is om te schrijven "op grond van de wet Participatie...."

3. Artikel 3 lid 3

Ons advies:

Om ook een boetebedrag erbij op te nemen als extra maatregel om te voorkomen dat er misbruik wordt gemaakt van gemeenschapsgeld. Ook het houden van een steekproefsgewijze controle hierop is wenselijk. De cliëntenraad verzoekt u om ons op de hoogte te brengen en houden van de uitkomst(en) van deze controles.

4. *Vermogensgrens gemeente Winterswijk*

Voor toelating tot de collectieve zorgverzekering hanteert de gemeente Winterswijk wél een vermogensgrens en de gemeente Berkelland en de gemeente Oost Gelre niet. Dit betekent voor veel mensen met een eigen huis en ook 65 plussers in Winterswijk dat zij geen beroep op de collectieve zorgverzekering kunnen doen.

De cliëntenraad pleitte herhaaldelijk voor uniformiteit van verordeningen en beleidsregels enz. tussen de drie gemeenten, het mag, volgens de raad, niet uitmaken waar je woont als het gaat om deel te kunnen nemen aan de Collectieve Zorgverzekering.

Ons advies:

Op voorhand, omdat de verordening in Winterswijk nog moet worden gemaakt, om de vermogensgrens in Winterswijk ook los te laten, ten einde dichterbij een totale uniformiteit in beleid van de drie gemeenten te komen.

5. *Wettelijk verplicht eigen risico*

De gemeente Berkelland hanteert al een ruimhartig beleid waar het gaat om het wettelijke verplicht eigen risico, men kan zich hiervoor verzekeren. De Cliënt betaald circa 10 euro meer per maand en de gemeente vult de rest aan. Dit is niet in de andere twee gemeenten het geval.

Ons advies:

Ook hier te kiezen voor uniformiteit en een gehele compensatie te verlenen voor het wettelijk verplicht eigen risico aan mensen met een laag inkomen uit de gemeenten Winterswijk en Oost Gelre.

6. *Artikel 7 lid 2*

Het genoemde van lid 2 komt niet overeen met waarnaar verwezen wordt in de beleidsregels bijzondere bijstand en minimabeleid in 2015 en volgende jaren en wil de cliëntenraad informatie waarom dit lid hier vermeld stond. De heer Ebbers beloofde dit nader te onderzoeken en zou daar nog op terugkomen.

7. *Folder "Meer meedoen" SDOA 2015*

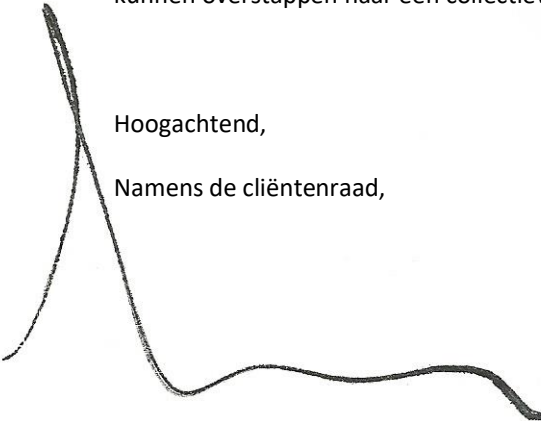
In deze folder staat dat er in alle drie gemeentes een vermogenstoets geldt voor deelname aan de Collectieve Zorgverzekering. Vanaf 2018 geldt dat voor Oost Gelre en Berkelland blijkbaar niet meer. Het is heel treurig dat bijna niemand hiervan op de hoogte is en voor 2018 wellicht de boot heeft gemist. Publiciteit/campagne over dit onderwerp is ook nergens terug te vinden.

Ons advies:

Vóór 2019 alle cliënten binnen de drie SDOA gemeenten tijdig informeren middels de beloofde publiciteit/campagne over de nieuwe mogelijkheden voor het volgende jaar, zodat belanghebbenden tijdig kunnen overstappen naar een collectieve zorgverzekering die bij hun situatie aansluit.

Hoogachtend,

Namens de cliëntenraad,



A.G.M. Olthof
voorzitter