



Kwartaalrapportage Q3-2020

**Sociale
Dienst**
Oost Achterhoek

gemeente  **Berkelland**

 gemeente
Oost Gelre

 gemeente
Winterswijk

Inhoudsopgave

Inleiding	2
1. Programma Werk en Activering	3
1.1 Doelen	3
1.2 Stand van zaken.....	3
Ontwikkeling aantal bijstandsuitkeringen.....	3
Opbouw klantenbestand	7
Plaatsingen met behulp van langdurige loonkostensubsidie.....	9
Nieuw Beschut Werk	10
Wet sociale werkvoorziening (Wsw).....	11
Bijdrage re-integratiebudget.....	11
2. Programma Inkomen.....	13
2.1 Doelen	13
2.2 Stand van zaken.....	13
Aanvragen uitkeringen levensonderhoud.....	13
Gemiddelde uitkeringslast.....	14
Prognose BUIG resultaat	15
Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz).....	16
Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)	16
3. Programma Ondersteuning.....	18
Bijzondere bijstand/minimabeleid	18

Inleiding

In deze kwartaalrapportage worden de cijfers weergegeven van de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) tot en met het derde kwartaal 2020. Op onderdelen worden vergelijkingen gemaakt met de landelijke cijfers, deze vergelijkende cijfers zijn mogelijk iets minder recent dan de eigen cijfers.

Met deze kwartaalrapportage wordt inzicht gegeven in de (bestands)ontwikkelingen in de dienstverlening van de SDOA. Deze rapportage is opgesteld voor bestuurders van de SDOA, waarbij deze rapportage eveneens door hen gebruikt kan worden om de raden te informeren. Verantwoording over de dienstverlening vindt plaats via de bestuursrapportages en de jaarrekening.

De uitbraak van COVID-19 heeft een grote invloed op het maatschappelijk leven en de economie. Deze crisis kan langdurige gevolgen hebben op de resultaten van de SDOA. De impact is ervan is afhankelijk van de mate en snelheid van het economisch herstel en de uitwerking hiervan op het bijstandsvolume op korte en langere termijn.

De missie en visie richten zich op de zelfredzaamheid en participatie van inwoners. Om dit te realiseren zijn er arrangementen ontwikkeld voor alle doelgroepen, gericht op volledige dan wel gedeeltelijke zelfredzaamheid en participatie in de samenleving. Immers: iedereen doet mee! Dat betekent ook dat iedereen een steentje bijdraagt in de samenleving door middel van werk of anderszins vrijwilligerswerk.

1. Programma Werk en Activering

1.1 Doelen

Iedere uitkeringsgerechtigde in de Participatiewet, met grote voorkeur te bemiddelen naar regulier werk, waardoor de financiële zelfredzaamheid toeneemt. Indien dit nog niet mogelijk is, dan wordt de uitkeringsgerechtigde geactiveerd om een maatschappelijke bijdrage te leveren.

Vanuit een inclusieve arbeidsmarktgedachte iedere gedetacheerde medewerker Wet sociale werkvoorziening (Wsw) in een zo regulier mogelijke werksetting te plaatsen.

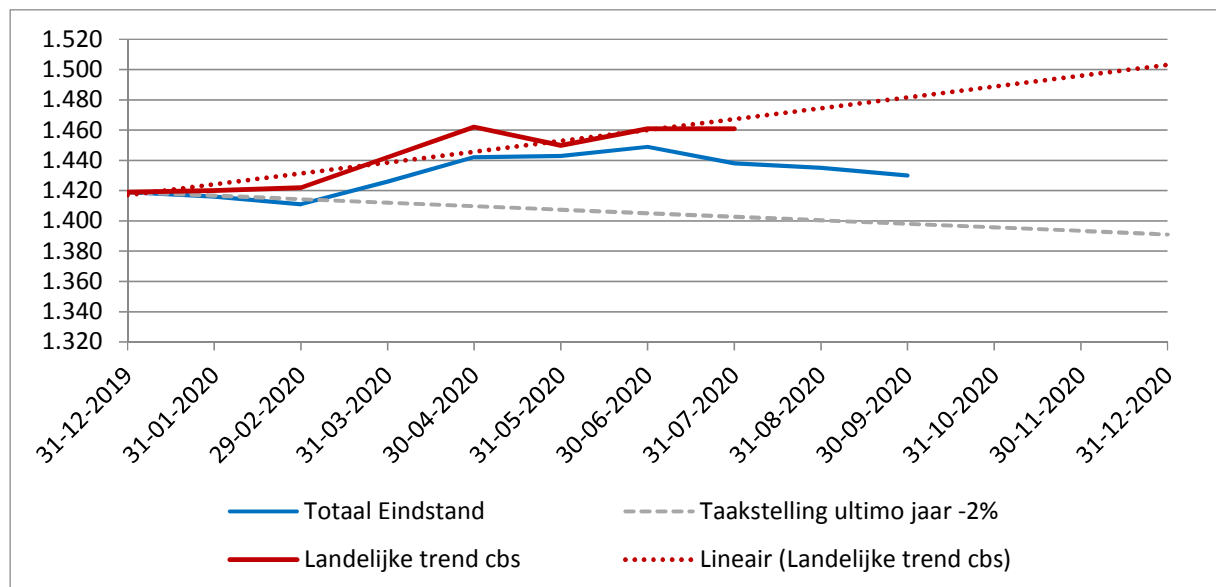
Het plaatsen en begeleiden van medewerkers nieuw Beschut Werk binnen de taakstelling, en geïndiceerde personen op de wachtlijst een alternatief traject aan te bieden ter voorbereiding op het aanvaarden van een arbeidsovereenkomst nieuw Beschut Werk.

1.2 Stand van zaken

Ontwikkeling aantal bijstandsuitkeringen

Aantal uitkeringen

In onderstaande grafiek en navolgende tabel is de ontwikkeling van het aantal uitkeringen opgenomen. De in de grafiek opgenomen doelstelling is nog gebaseerd op de begroting 2020 omdat de Tweede Bestuursrapportage met de begrotingswijzigingen nog niet is vastgesteld.



Figuur 1 Aantal bijstandsuitkeringen

Onderstaand de standen en de mutaties van het aantal uitkeringen per gemeente.

	Berkelland	Oost Gelre	Winterswijk	Totaal
Eindstand uitkeringen 2019	547	292	580	1.419
Instroom	116	62	99	277
Uitstroom	-99	-62	-107	-268
Uitkeringen 30 september 2020	564	292	572	1.428
<i>Doelstelling eindstand 2020</i>	-2,0%	-2,0%	-2,0%	-2,0%
<i>Realisatie t/m 30 september 2020</i>	3,1%	0,0%	-1,4%	0,6%
<i>Doelstelling eindstand 2020</i>	536	286	568	1.391
<i>Realisatie t/m 30 september 2020</i>	564	292	572	1.428
<i>Afwijking t.o.v. doelstelling</i>	28	6	4	37
	<i>Landelijke ontwikkeling (CBS - t/m juli 2020):</i>			3,0%

Figuur 2 Verloopoverzicht bijstandsuitkeringen

Het Centraal Planbureau heeft in de juniraming ruim aandacht besteed aan de huidige economische situatie en heeft naast een basisraming drie scenario's uitgewerkt die de onzekerheid ten aanzien van zowel het economisch herstel als de ontwikkeling van de pandemie verkennen. Aan de economische kant wordt een scenario geschetst waarin de diepte van de recessie meevalt en het herstel krachtig is en een scenario met een diepe val en een zwak herstel. De basisraming met een matig herstel ligt daar tussenin. In het epidemische scenario wordt de economie zwaar getroffen als een tweede golf van besmettingen uitbreekt.

Bureau Berenschot heeft op basis van de juniraming van het CPB een doorrekening gemaakt van de mogelijke ontwikkeling van het aantal bijstandsgerechtigden. Dit leidt tot het volgende beeld:

Scenario's	2020	2021	2022
Basisraming / matig herstel	4,0%	12,2%	8,4%
Volledig herstel scenario	3,3%	7,8%	3,6%
Zwak herstel scenario	6,4%	20,5%	14,5%
Tweede golf scenario	4,8%	21,1%	19,0%

Figuur 3 Scenario's ontwikkeling aantal bijstandsgerechtigden (Berenschot)

Gezien de grote mate van onzekerheid met betrekking tot het verloop van de pandemie en daarmee het economisch herstel heeft de SDOA in de Tweede Bestuursrapportage haar doelstelling herzien op basis van de basisraming. Hetgeen inhoudt dat er rekening mee wordt gehouden dat het aantal bijstandsuitkeringen per 31 december 2020 mogelijk 4% hoger ligt dan eind 2019.

In- en uitstroom uitkeringen

Ten opzichte van eind 2019 is het aantal bijstandsuitkeringen met 9 dossiers gestegen. De instroom tot en met september bedraagt 277 uitkeringsdossiers. Vergeleken met dezelfde periode vorig jaar ligt de instroom dit jaar 10% hoger. In de eerste negen maanden zijn 268 uitkeringen beëindigd. Dit aantal ligt 16% lager dan vorig jaar.

Instroom per jaar			
Instroom	t/m september 2020	t/m september 2019	Vershil
Berkelland	116	98	18
Oost Gelre	62	46	16
Winterswijk	99	108	-9
Totaal	277	252	25

Uitstroom per jaar			
Uitstroom	t/m september 2020	t/m september 2019	Vershil
Berkelland	99	122	-23
Oost Gelre	62	65	-3
Winterswijk	107	132	-25
Totaal	268	319	-51

Figuur 4 Overzicht van in- en uitstroom per gemeente

De hogere instroom wordt met name veroorzaakt door een hogere instroom vanuit werk of bedrijfsbeëindiging van zelfstandigen. De instroom uit de WW ligt dit jaar ongeveer op hetzelfde niveau als vorig jaar.

Instroom	t/m september 2020	t/m september 2019
Totale instroom	277	252
Einde werk, bedrijf of ziekte-uitkering	23,5%	17,5%
Doorstroom vanuit WW	18,4%	17,5%

Figuur 5 Instroom naar reden

De totale uitstroom in de eerste drie kwartalen ligt lager als vorig jaar. De SDOA kan invloed uitoefenen op drie redenen van beëindiging. Dit zijn uitstroom naar werk, het volgen van onderwijs en handhaving.

De plaatsingsmogelijkheden richting werk stagneren waardoor de hogere instroom kan niet worden gecompenseerd door een hogere uitstroom.

Uitstroom	t/m september 2020	t/m september 2019
Totale uitstroom	268	319
Betaald werk of zelfstandige	37,3%	43,3%
Studie	6,0%	5,6%
Handhaving	3,4%	5,3%

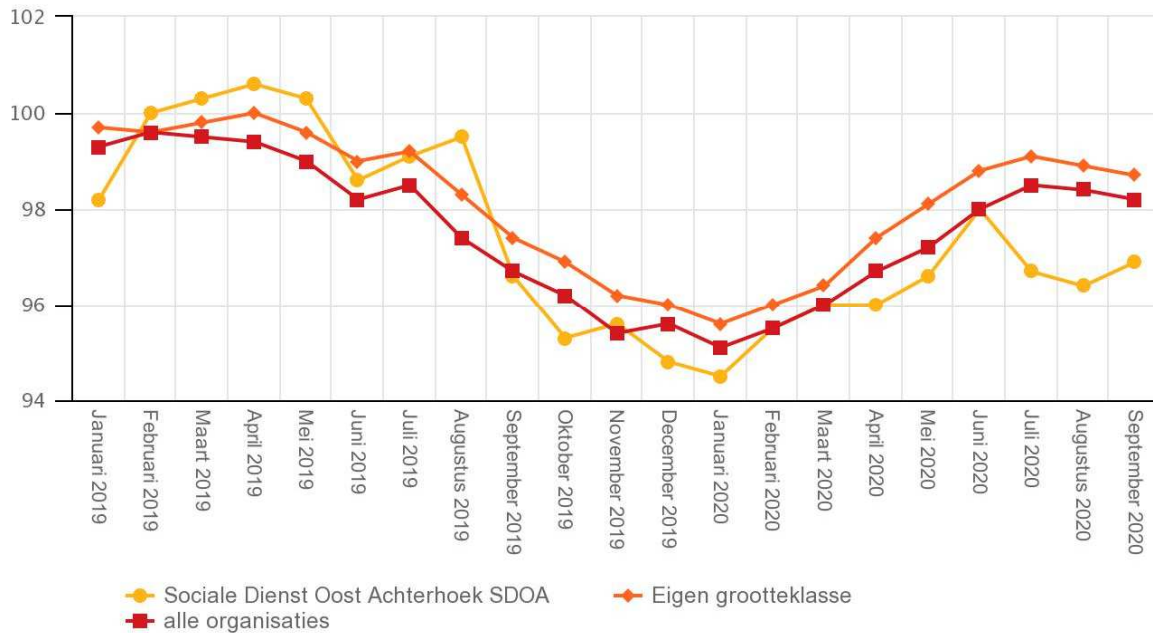
Figuur 6 Uitstroom naar reden

Bestandsontwikkeling ten opzichte van landelijke cijfers¹

Volume BUIG

Het volume BUIG wordt gemeten in het aantal betalingen dat in een maand gedaan wordt voor uitkeringen levensonderhoud. Hierbij is het betalingsmoment bepalend ongeacht de periode waarop deze betaling betrekking heeft. In onderstaande grafiek wordt de ontwikkeling van het Volume BUIG procentueel gemeten ten opzichte van de eindstanden van 2018.

Volume BUIG index t.o.v. december 2018



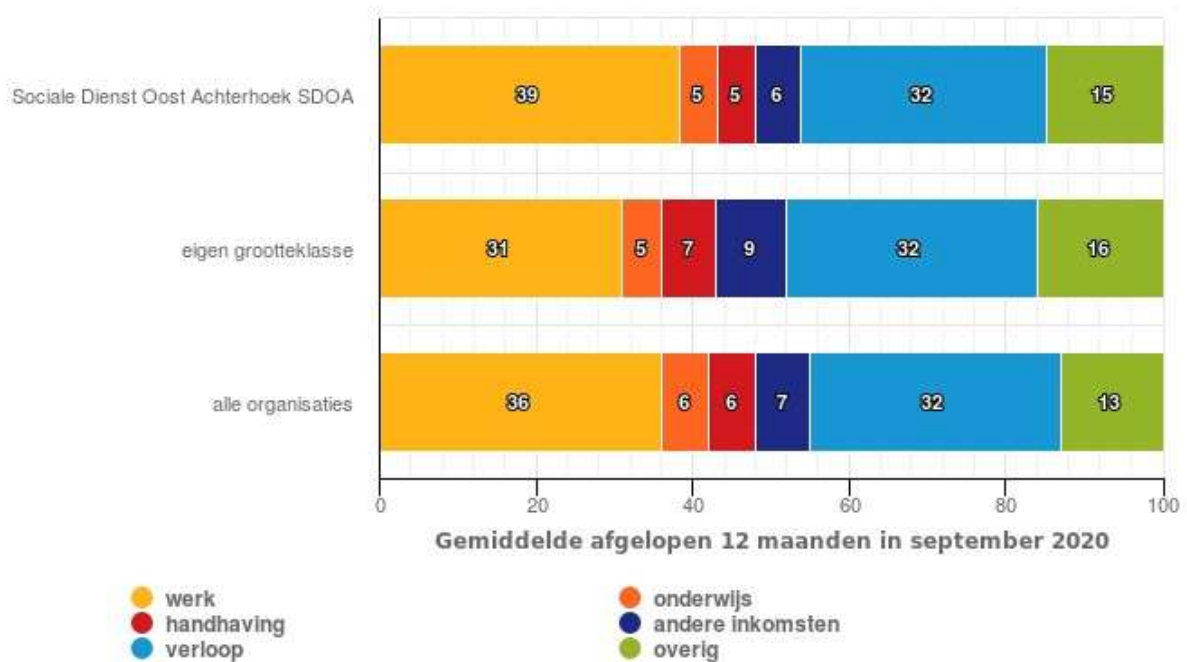
Figuur 7 BUIG volume (betalingen)

Uitstroom

In de onderstaande grafiek worden de redenen van beëindiging van de afgelopen 12 maanden verhoudingsgewijs afgezet tegen de landelijke cijfers en organisaties met een vergelijkbare grootteklasse.

¹ Bron: Divosa Benchmark Werk en Inkomen

Trendgrafiek: redenen beëindiging uitkeringen



Figuur 8 Redenen beëindigingen uitkeringen

Opbouw klantenbestand

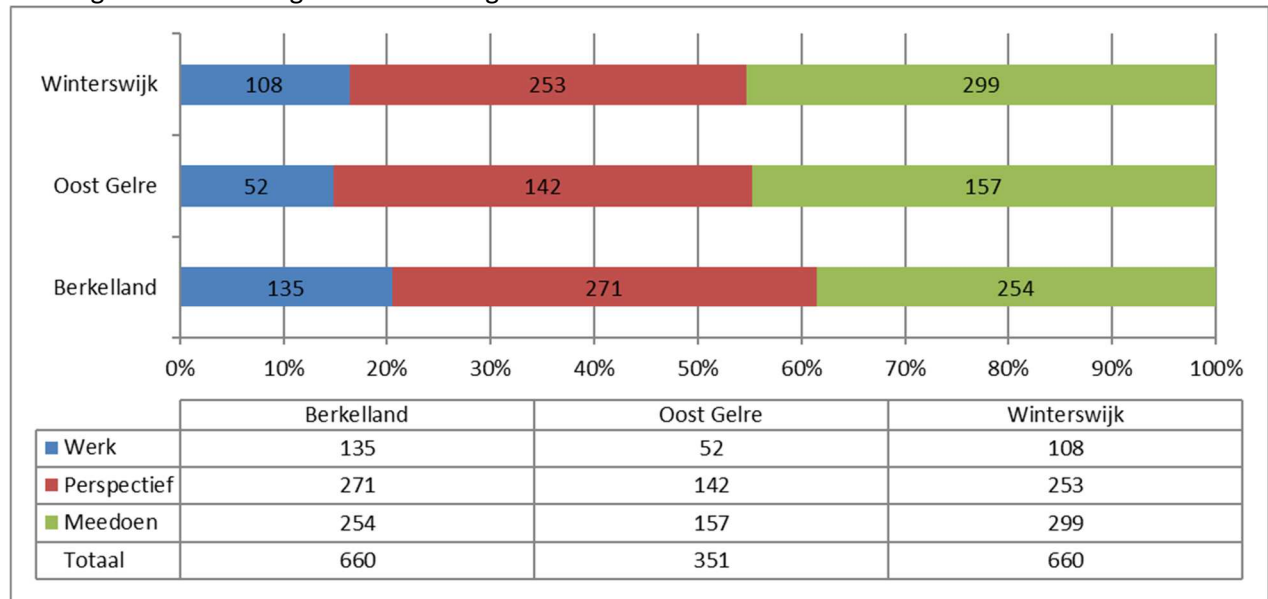
Het klantenbestand van de SDOA bestaat naast de uitkeringsgerechtigden en hun partners ook uit inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt die worden begeleid zonder dat zij afhankelijk zijn van een bijstandsuitkering. De ontwikkeling van deze doelgroepen is in onderstaande tabel weergegeven.

Opbouw klantenbestand	Berkelland		Oost Gelre		Winterswijk		Totaal	
	31-12-2019	30-09-2020	31-12-2019	30-09-2020	31-12-2019	30-09-2020	31-12-2019	30-09-2020
Uitkeringscliënten	547	564	292	292	580	572	1.419	1.428
Partners	95	96	60	59	87	88	242	243
Uitkeringscliënten	642	660	352	351	667	660	1.661	1.671
Langdurige loonkostensubsidie	83	92	27	30	44	44	154	166
Nieuw Beschut Werk	10	16	3	5	4	6	17	27
Jobcoaching	2	3	1	0	0	0	3	3
ITB	1	0	0	0	0	0	1	0
WSW	181	173	164	155	172	167	517	495
Niet-uitkeringsontvangers overig	35	41	11	20	13	17	59	78
Niet-uitkeringsontvangers	312	325	206	210	233	234	751	769
Totaal klanten	954	985	558	561	900	894	2.412	2.440

Figuur 9 Opbouw klantenbestand SDOA

De klanten die niet afhankelijk zijn van een uitkering, in bovenstaande tabel geduid als niet-uitkeringsontvangers, zijn inwoners die werken maar langdurig aangewezen zijn op begeleiding en/of financiering van hun werkplek vanuit de SDOA.

De uitkeringsklanten en hun partners worden door de SDOA ingedeeld in de doelgroepen Werk, Perspectief of Meedoen. De doelgroep geeft de afstand tot de arbeidsmarkt aan en of er ingezet moet worden op toeleiding naar betaald werk (doelgroepen Werk en Perspectief) of dat participeren in de maatschappij vooralsnog het hoogst haalbare is (doelgroep Meedoen). Per eind juni is de indeling van de uitkeringsklanten als volgt:

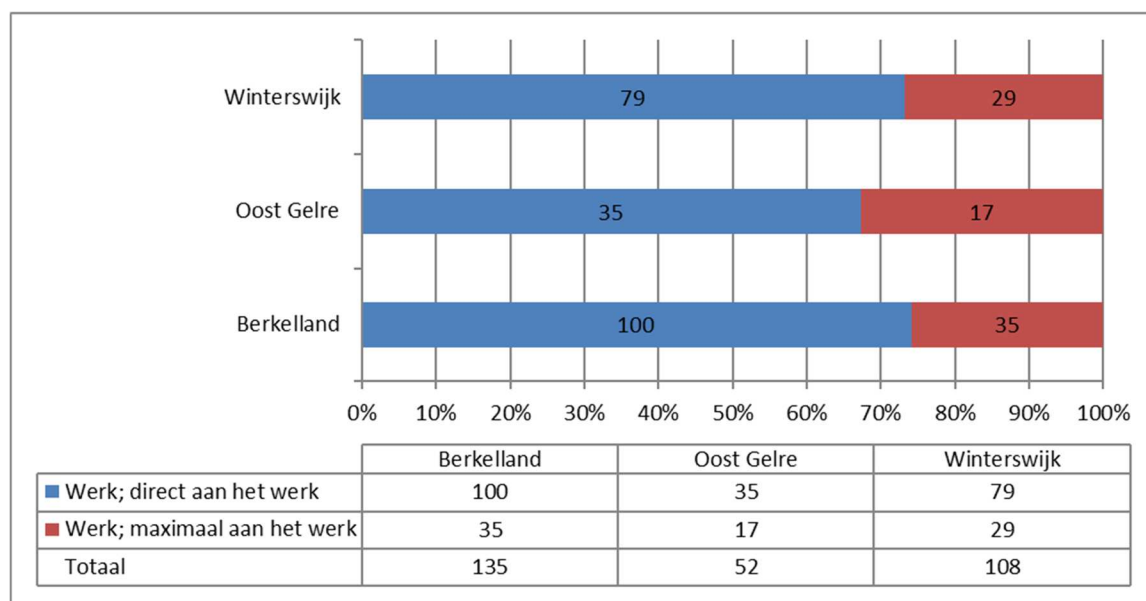


Figuur 10 Indeling uitkeringsklanten inclusief partners naar doelgroep

De hoofd doelgroepen Werk en Perspectief kennen nog een nadere verbijzondering. Dit maakt het mogelijk om intern te sturen op de trajecten die nodig zijn om de kans op succesvolle re-integratie te vergroten.

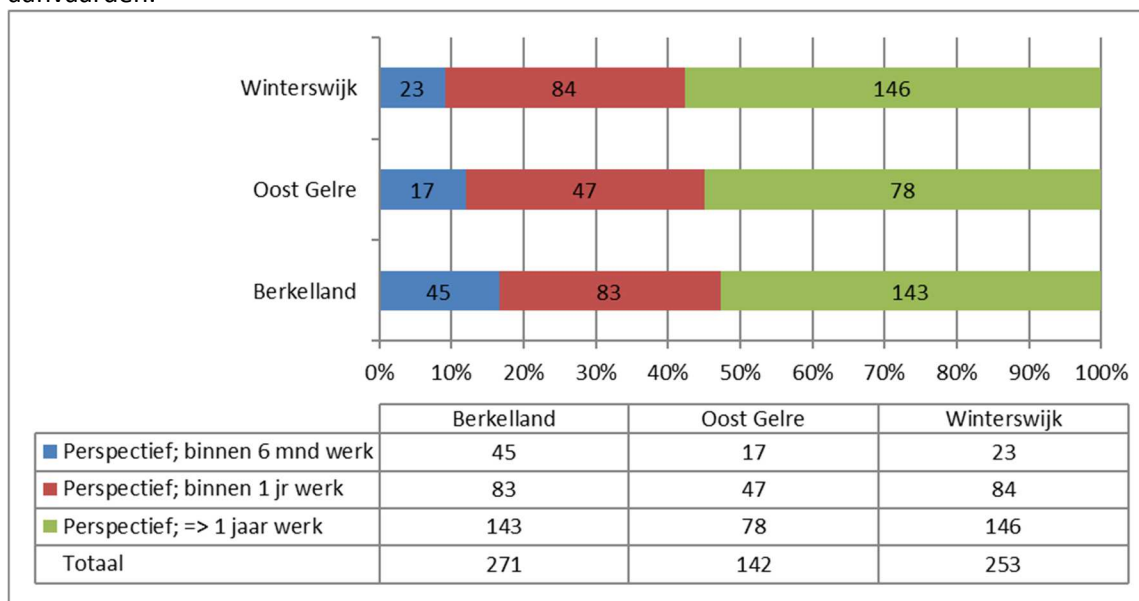
De doelgroep Werk kent een nadere onderverdeling naar:

- Direct aan het werk; uitkeringsklanten die naar werk begeleid worden en werkende klanten waarvoor nog een urenuitbreiding gerealiseerd kan worden;
- Maximaal aan het werk; klanten die inmiddels maximaal aan het werk zijn. Op basis van hun medische beperkingen kennen zij een urenbeperking en blijven zij deels afhankelijk van een bijstandsuitkering.



Figuur 11 Onderverdeling doelgroep Werk

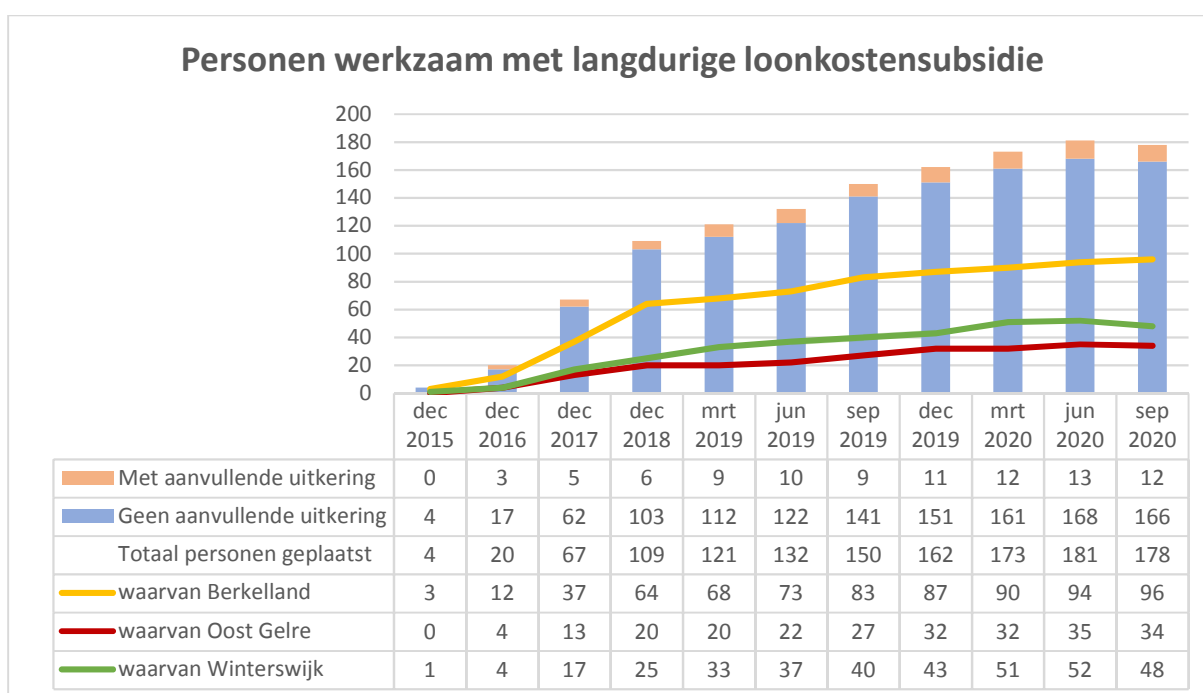
Voor de doelgroep Perspectief is een onderverdeling gemaakt op basis van de duur van het traject dat de betrokken klant naar verwachting nodig heeft om klaar te zijn om betaald werk te kunnen aanvaarden.



Figuur 12 Onderverdeling doelgroep Perspectief

Plaatsingen met behulp van langdurige loonkostensubsidie

Met de invoering van de participatiewet per 1 januari 2015 stromen inwoners met arbeidsvermogen in, die voorheen onder de Wsw of Wajong zouden vallen. Voor deze inwoners die een beperkte loonwaarde kennen, kan het instrument langdurige loonkostensubsidie (LKS) worden ingezet. Deze loonkostensubsidies worden uitgekeerd aan werkgevers voor de verminderde loonwaarde voor hun medewerkers. De uitgaven van de LKS komen - net als de bijstandsuitkeringen - ten laste van het BUIG budget van de gemeenten.

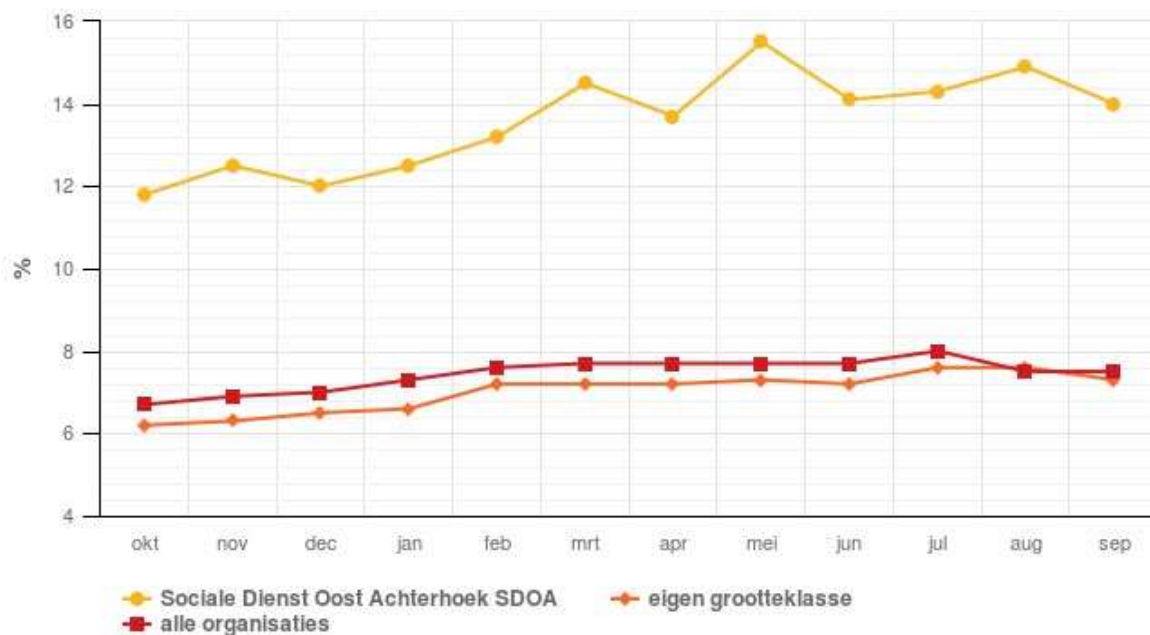


Figuur 13 Aantal werkzame personen met behulp van langdurige loonkostensubsidie

Het aantal personen geplaatst met behulp van LKS kent een gestage groei. Het merendeel van deze inwoners kan door de inzet van loonkostensubsidie zelf in hun inkomen voorzien, doordat zij onafhankelijk worden van een bijstandsuitkering. Van de geplaatsten hebben per ultimo september 12 personen een gedeeltelijke aanvulling vanuit de bijstand omdat zij niet voldoende uren (kunnen) werken om zelfstandig boven de bijstandsnorm te komen. De gemiddelde loonwaarde (inclusief de plaatsingen nieuw Beschut Werk) ligt op circa 56%. Dat houdt in dat deze inwoners in staat zijn om zelf gemiddeld 56% van het wettelijk minimumloon te verdienen. De werkgever wordt via de LKS gecompenseerd voor de resterende 44% aan loonkosten.

Vergelijking met de landelijke cijfer laat duidelijk zien dat het aantal plaatsingen met inzet van loonkostensubsidie bij de SDOA boven het landelijk gemiddelde ligt.

Grafiek: Volume loonkostensubsidies Participatiewet ten opzichte van het volume BUIG



Figuur 14 Aandeel plaatsingen met loonkostensubsidie t.o.v. totaal BUIG volume

Nieuw Beschut Werk

Sinds 1 januari 2015 is instroom in de Wsw niet meer mogelijk. Het stopzetten van deze wettelijke regeling houdt niet in dat de doelgroep ophoudt te bestaan. Deze inwoners vallen nu onder de Participatiewet. Hiervan kan de groep inwoners die de grootste begeleidingsbehoefte kennen, een indicatie aanvragen voor nieuw Beschut Werk. Gemeenten bieden geïndiceerde inwoners nieuw Beschut Werk een dienstverband aan en plaatsen hen op een zo regulier mogelijke werkplek op een passende functie, zolang het maximum van de taakstelling nog niet is bereikt.

Voor dit werkgeverschap is door de SDOA per 1 april 2020 Slinge Werkt! B.V. opgericht.

Realisatie plaatsingen nieuw Beschut Werk 2020	Medewerkers 31-12-2019	Medewerkers 30-09-2020	Taakstelling 2020 (fte's 31 uur)	Verwachte gemiddelde realisatie 2020 (fte's 31 uur)
Berkelland	10	16	16,0	11,7
Oost Gelre	4	6	9,0	4,3
Winterswijk	5	7	10,0	4,6
Totaal	19	29	35,0	20,5

Aan alle geïndiceerde inwoners is een dienstverband of een voortraject aangeboden. Per 30 september hadden 29 inwoners een dienstverband nieuw Beschut Werk. Deze medewerkers zijn geplaatst bij lokale bedrijven en instellingen of hebben een werkplek bij Werkbaan Oost. Bij Werkbaan Oost zijn tien medewerkers geplaatst, waarvan twee uit gemeente Berkelland, zes uit gemeente Oost Gelre en twee uit gemeente Winterswijk. Daarnaast is aan negen inwoners een voortraject aangeboden om de werknemersvaardigheden te verhogen zodat er vervolgens een arbeidsovereenkomst aangeboden kan worden.

Wet sociale werkvoorziening (Wsw)

Binnen de Wsw doelgroep wordt onderscheid gemaakt naar de aard van de begeleidingsbehoefte die inwoners hebben. Hierin kan de volgende onderverdeling worden gemaakt:

- Begeleid werken. Deze inwoners hebben een SW-indicatie maar een lage begeleidingsbehoefte. Zij zijn in dienst bij een reguliere werkgever, de gemeente betaalt voor de begeleiding en de verminderde loonwaarde een subsidie aan de werkgever.
- Detacheringen. Deze inwoners zijn in dienst bij de gemeente en worden door de SDOA gedetacheerd aan bedrijven en organisaties in de regio. Deze detacheringen kunnen groepsgewijs of individueel worden vormgegeven.
- (Lokaal) beschut. Deze inwoners zijn ook in dienst van de gemeenten en kennen een hoge begeleidingsbehoefte. Ze zijn ofwel werkzaam op lokaal beschutte projecten of werkzaam bij Werkbaan Oost.

Het aantal Wsw klanten neemt af doordat instroom in deze regeling niet meer mogelijk is. Per eind september begeleidde de SDOA 495 Wsw-ers. Hiervan waren er 30 Wsw-ers geplaatst in Begeleid werken.

Van de totale Wsw doelgroep van de gemeenten is hiermee gemiddeld 69% van de Wsw-ers extern aan het werk via Begeleid werken of via een detachering. De overige zijn werkzaam op lokaal beschutte werkplekken of bij Werkbaan Oost.

	31-12-2019	30-09-2020	% van totaal SW
Totaal begeleiding			
Berkelland	181	173	72%
Oost Gelre	164	155	65%
Winterswijk	172	167	69%
Totaal	517	495	69%

Bijdrage re-integratiebudget

Door de gemeenten wordt een bijdrage gedaan in de kosten voor re-integratie voor inwoners uit hun gemeente.

Bijdrage gemeenten programma Werk en activering (x € 1.000)	Rekening 2019	Begroting 2020	Nieuwe raming 2020
Berkelland	754	785	834
Oost Gelre	425	288	421
Winterswijk	688	894	684

Verwacht wordt dat de uitgaven voor re-integratie voor de gemeenten Oost Gelre en Winterswijk dit jaar in lijn zullen liggen met vorig jaar. Voor de gemeente Berkelland zullen de kosten iets hoger uitvallen door de ingezette pilot voor begeleidingsvergoedingen aan ondernemers voor geplaatste

klanten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Beoordeeld zal worden of een dergelijke vergoeding de mogelijkheden tot 'simpel switchen' in de participatieketen kan bevorderen.

Re-integratiebudget gemeenten

De gemeenten ontvangen van het Rijk budgetten voor re-integratiedoelinden. Deels middels een integratie-uitkering voor de nieuwe doelgroepen (voormalig Wsw en wajong), grotendeels echter via de algemene uitkering.

In de algemene uitkering van de gemeenten is budget opgenomen voor re-integratie 'klassiek'. Dit betreft de oude doelgroep WWB.

Iedere gemeente krijgt hiervoor eerst een startbedrag dat gelijk is aan de gemiddelde re-integratie-uitgaven per inwoner van 15 jaar tot 65 jaar. Daarna wordt voor de volgende onderdelen bepaald of de gemeente positief of negatief afwijkt van de gemiddelde score op die subverdeelmaatstaf:

- omvang totale doelgroep;
- bijstandontvangers;
- lager opgeleiden;
- en gebrek aan werk.

De afwijkingen ten opzichte van de landelijke gemiddelden leidt tot bijstelling van het bedrag per inwoner. De bedragen per inwoner worden vervolgens omgezet in het landelijke aandeel, dat als basis dient voor het budgetbedrag dat is opgenomen in de algemene uitkering.

Uit de berekening bij de septembercirculaire volgt dat er nogal verschillen zijn in het bedrag dat per inwoner aan de drie SDOA gemeenten wordt toegekend. De verschillen worden met name verklaard door de bijstandsdichtheid van de gemeenten. Gemeente Winterswijk kent relatief een hoge bijstandsdichtheid ten opzichte van gemeenten Berkelland en Oost Gelre.

	€ 63,40	€ 0,34	€ 41,07	€ 0,75	€ 1,77	
Gemeente x € 1	Startbedrag	Omvang totale doelgroep	Bijstands- ontvangers	Lager- opgeleiden	Gebrek aan werk	Totaal per inwoner
Berkelland	63,40	-0,52	-22,39	3,77	5,64	49,90
Oost Gelre	63,40	-1,14	-41,93	1,03	4,18	25,54
Winterswijk	63,40	0,53	34,37	2,15	5,45	105,90

Dit leidt tot de volgende bedragen voor re-integratie zoals gepubliceerd in de septembercirculaire 2020.

Rijksbijdragen re-integratie gemeenten (septembercirculaire 2020) (x € 1.000)	Klassiek (algemene uitkering)	Nieuwe doelgroepen (integratie uitkering)	Totaal
Berkelland	578	345	923
Oost Gelre	207	179	386
Winterswijk	828	207	1.035

2. Programma Inkomen

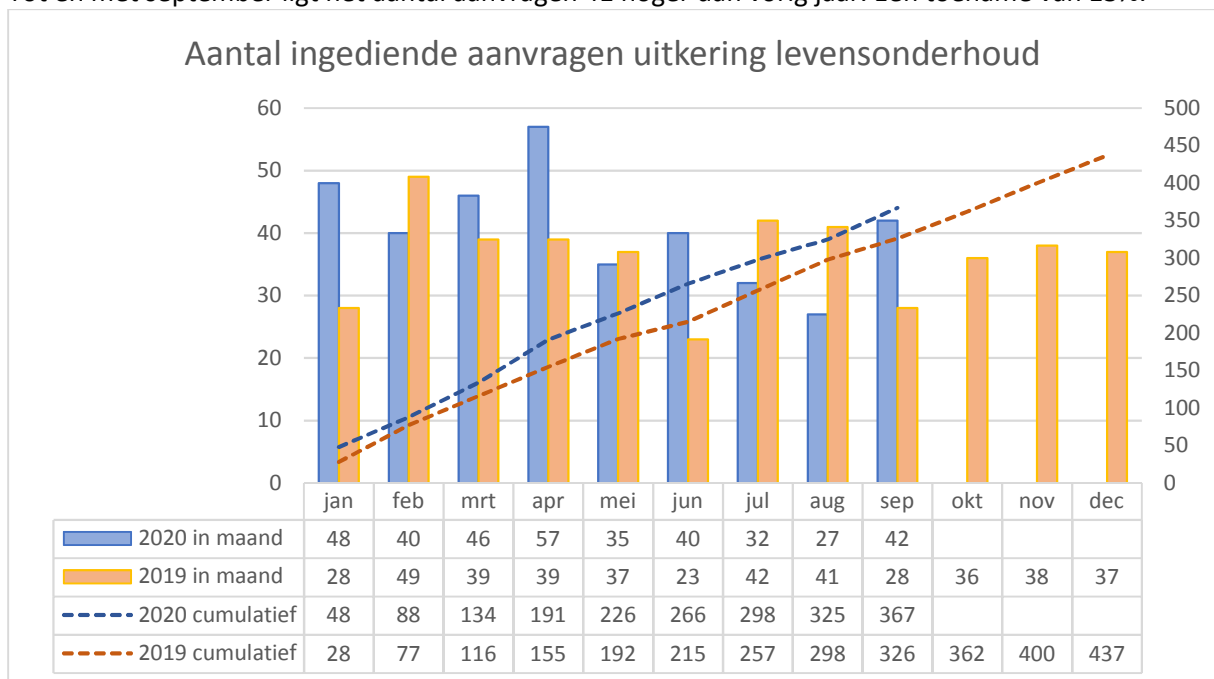
2.1 Doelen

Het bieden van een tijdelijke inkomensvoorziening aan inwoners die dit nodig hebben, heeft als doel de inwoners meer te laten participeren binnen de maatschappij. Hierdoor wordt de zelfredzaamheid vergroot en de afhankelijkheid van een uitkering of aanvullende inkomensondersteuning verkleind.

2.2 Stand van zaken

Aanvragen uitkeringen levensonderhoud

Tot en met september ligt het aantal aanvragen 41 hoger dan vorig jaar. Een toename van 13%.



Figuur 15 Ingediende aanvragen bijstandsuitkering

In de eerste drie kwartalen van 2020 zijn 362 aanvragen afgehandeld. Van de afgehandelde aanvragen is 80% toegekend, dit percentage ligt in lijn met vorig jaar.

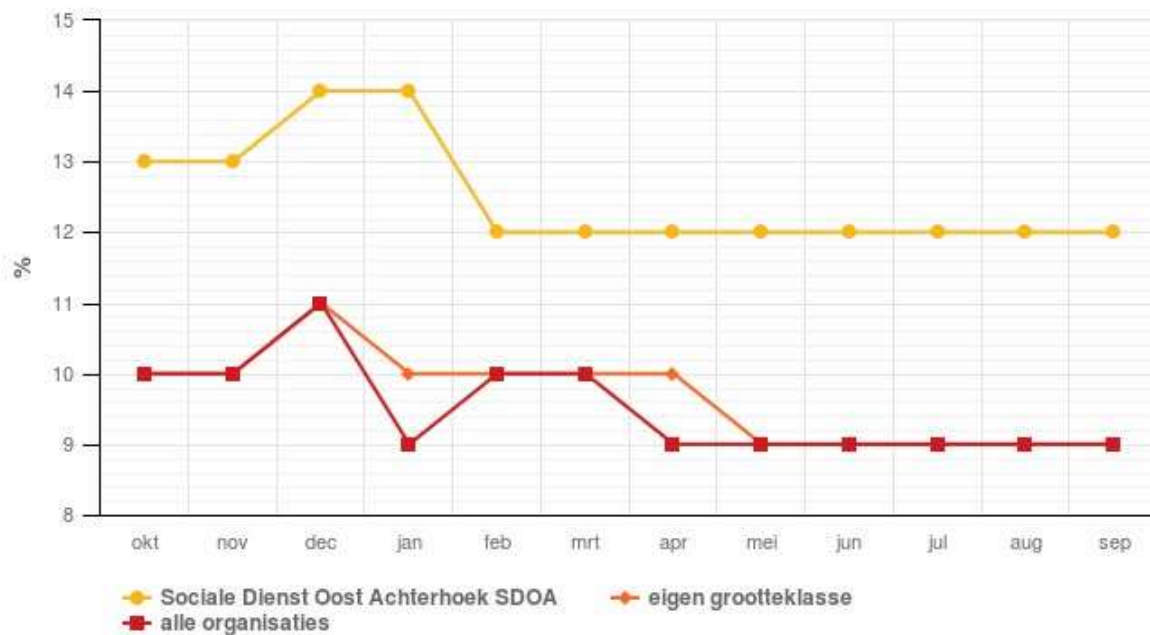
Afgehandelde aanvragen levensonderhoud			
		t/m september 2020	t/m september 2019
Besluit			
Afgehandeld		362	325
Toegekend		80%	80%
Ingetrokken		10%	14%
Afgewezen		10%	6%

Gemiddelde uitkeringslast

De SDOA zet in op zo maximaal mogelijk werken, waarbij ook deeltijd werk wordt gestimuleerd. De SDOA onderscheidt zich daarmee in positieve zin ten opzichte van de landelijke cijfers en organisaties van gelijke grootteklasse.

In onderstaande grafiek wordt weergegeven welk percentage van de uitkeringsgerechtigden gedeeltelijk werkt. De inkomsten uit werk worden - behoudens de vrijgestelde bedragen - in mindering gebracht op de uit te betalen uitkeringen. Deze inkomsten verlagen daarmee de gemiddelde uitkeringslast.

Grafiek: Percentage klanten dat parttime werkt



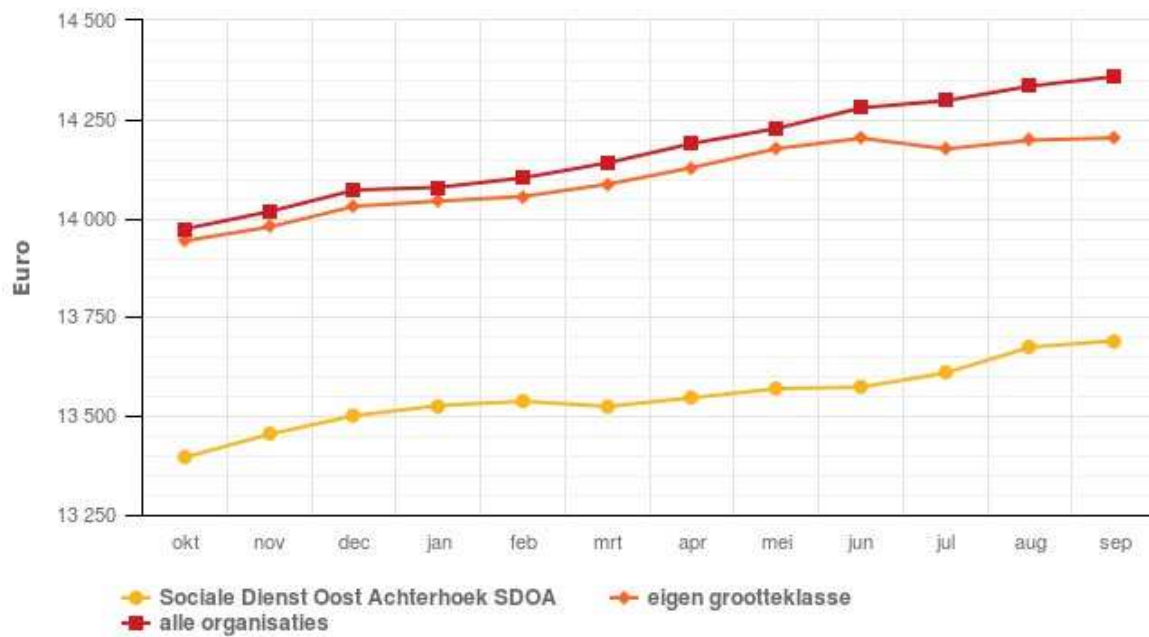
Figuur 16 Percentage bijstandsklanten dat gedeeltelijk werkt

Per ultimo september kenden 181 uitkeringsdossiers inkomsten uit werk:

Deeltijd werk september 2020	Uitkeringen	Waarvan inkomsten uit werk	% parttime werk
Berkelland	564	70	12%
Oost Gelre	292	42	14%
Winterswijk	572	69	12%
Totaal	1.428	181	13%

De gemiddelde uitkeringslast ligt lager dan het landelijk gemiddelde. De SDOA kent een hoog aantal klanten met inkomsten. Hieronder vallen naast de inkomsten uit werk ook inkomsten zoals alimentatie en overige uitkeringen.

Trendgrafiek: Gemiddelde jaarprijs uitkering BUIG na aftrek baten (laatste 12 maanden)



Figuur 17 Gemiddelde jaarprijs uitkering

Prognose BUIG resultaat

Gemeenten ontvangen van het Rijk een gebundelde uitkering (BUIG) voor het bekostigen van de uitkeringen in het kader van de Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2004 (levensonderhoud ondernemers) en voor de inzet van loonkostensubsidies (langdurige LKS en nieuw Beschut Werk).

In de septembercirculaire zijn de definitieve BUIG budgetten gepubliceerd, waarin ook rekening is gehouden met de effecten van de corona uitbraak. Hierbij moet de kanttekening worden gemaakt dat een hoger rijksbudget niet automatisch leidt tot een lager tekort voor de gemeente. De eigen bijdrage van een gemeente is namelijk afgeleid van het uiteindelijke budget.

Naar verwachting zullen alle drie gemeenten in 2020 een tekort kennen op het BUIG-budget. Gemeenten kunnen een beroep doen op de vangnetrekening als voldaan wordt aan twee voorwaarden:

- Het tekort bedraagt meer dan 7,5% van het BUIG-budget in het begrotingsjaar;
- Het totale tekort over de afgelopen drie jaren bedraagt meer dan 7,5% van het BUIG-budget in het huidige begrotingsjaar.

Het risico voor de gemeenten is door de vangnetregeling gemaximeerd tot 10% van het toegekende BUIG-budget. Op basis van de huidige prognose kunnen de gemeenten Berkelland en Oost Gelre een beroep doen op de vangnetregeling.

Verrekening tekort op de buig uitkering	Tekort		Tekort	Tekort
	t/m 7,5% van buig budget	t/m 12,5% van buig budget	tussen 7,5% t/m 12,5% van buig budget	groter dan 12,5% van buig budget
Eigen risico gemeenten:	100%	50%		0%
T.l.v. vangnet uitkering:	0%	50%		100%

Gemeente	Voorlopige raming		Buig tekort	Eigen risico gemeente	Eigen risico t.o.v. budget	Ten laste van vangnet
	Definitief budget 2020	uitgaven 2020				
Berkelland	7.880.903	9.002.000 €	1.121.097 €	788.091	10,00%	333.006
Oost Gelre	4.313.881	4.641.000 €	327.119 €	325.330	7,54%	1.789
Winterswijk	8.800.448	8.863.000 €	62.552 €	62.552	0,71%	-

De voorlopige raming uitgaven 2020 bevatten de kosten voor het verstrekken van uitkeringen voor levensonderhoud en de betalingen van langdurige loonkostensubsidies aan werkgevers. In onderstaande tabel is voor de volledigheid de specificatie opgenomen.

Voorlopige raming uitgaven 2020	Programma SDOA	Berkelland	Oost Gelre	Winterswijk
Levensonderhoud	<i>Inkomen</i>	8.112.000	4.320.000	8.372.000
Levensonderhoud BBZ	<i>Inkomen</i>	85.000	10.000	65.000
Loonkostensubsidies	<i>Werk & Activering</i>	805.000	311.000	426.000
Totaal raming uitgaven t.l.v. BUIG budget		9.002.000	4.641.000	8.863.000

Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz)

Het ROZ voert namens de SDOA het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz) uit. In haar kwartaalverslagen geeft ze de aantallen ondernemersadviezen, startersadviezen en het aantal starters weer. Onderstaand de cijfers tot en met het 3^e kwartaal 2020.

	Totaal t/m Q3 2020	Totaal t/m Q3 2019	Berkelland t/m Q3 2020	Oost Gelre t/m Q3 2020	Winterswijk t/m Q3 2020
Nieuwe klanten gemeld	29	29	8	12	9
Totale klantenportefeuille	60	85	29	9	22
Aantal debiteuren	21	28	8	5	8

Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)

Om de gevolgen van de coronacrisis op te kunnen vangen is voor zelfstandigen door het rijk de Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) ingezet in het kader van het Besluit bijstand zelfstandigen (Bbz). Aan de ondernemers die door de Coronamaatregelen geen of maar gedeeltelijke inkomsten hadden is inkomensondersteuning en een leningsmogelijkheid aangeboden. De voorwaarden om voor de Tozo 1 in aanmerking te komen waren laagdrempelig. De regeling is opgevolgd door Tozo 2, met een looptijd tot 30 september 2020. De voorwaarden om aanspraak te kunnen maken op de Tozo 2 regeling zijn aangescherpt. De 3^e Tozo regeling kent een looptijd van 1 oktober 2020 t/m 31 maart 2021, hiervoor gelden dezelfde voorwaarden als Tozo 2.

Deze regeling zal worden opgevolgd door Tozo 4 met een looptijd van 1 april 2021 t/m 30 juni 2020. Voor deze regeling zal er een toets plaatsvinden op beschikbaar geld.

Tozo regeling 1 Eindstand	Aanvragen inkomens- ondersteuning	Toegekend	Aanvragen bedrijfskrediet	Toegekend	Totaal aanvragen
Berkelland	683	651 (95%)	71	69 (97%)	754
Oost Gelre	426	410 (96%)	38	35 (92%)	464
Winterswijk	529	511 (97%)	77	69 (90%)	606
Totaal	1.638	1.572	186	173	1.824

Tozo regeling 2 Eindstand	Aanvragen inkomens- ondersteuning (verlenging/ nieuw)	Toegekend	Aanvragen bedrijfskrediet	Toegekend	Totaal aanvragen
Berkelland	160 (149/11)	148 (93%)	13	11 (85%)	173
Oost Gelre	99 (89/10)	90 (91%)	11	9 (82%)	110
Winterswijk	136 (129/7)	127 (93%)	15	13 (87%)	151
Totaal	395 (367/28)	365	39	33	434

Voor de uitgaven van de Tozo regelingen zijn aan de gemeenten voorschotten verstrekt. Onderstaand een overzicht van de uitgaven van beide regelingen tot en met 19 oktober 2020.

Uitgaven TOZO regelingen (t/m 19-10-2020) (x € 1.000)	TOZO 1			TOZO 2			Totaal voorlopige uitgaven
	Levens onderhoud	Krediet verstrekking	Totaal TOZO 1	Levens onderhoud	Krediet verstrekking	Totaal TOZO 2	
Berkelland	3.324	654	3.978	696	95	791	4.769
Oost Gelre	2.100	318	2.418	378	73	451	2.869
Winterswijk	2.588	630	3.218	578	116	694	3.912
Totaal	8.012	1.602	9.614	1.652	284	1.936	11.550

De bevoorschotting door het Rijk ligt voorsnog hoger dan de daadwerkelijke uitgaven. Een eventueel overschot dient aan het Rijk te worden terugbetaald. Mocht het voorschotbedrag ontoereikend zijn, dan volgt een aanvulling vanuit het Rijk.

In de bijgestelde begroting van de SDOA in de Tweede Bestuursrapportage 2020 zijn de uitgaven voor de Tozo regeling voorsnog geraamd op basis van de aan de gemeente toegekende voorschotten. De daadwerkelijke uiteindelijke omvang van de Tozo regelingen is nog niet bekend.

3. Programma Ondersteuning

3.1 Doelen

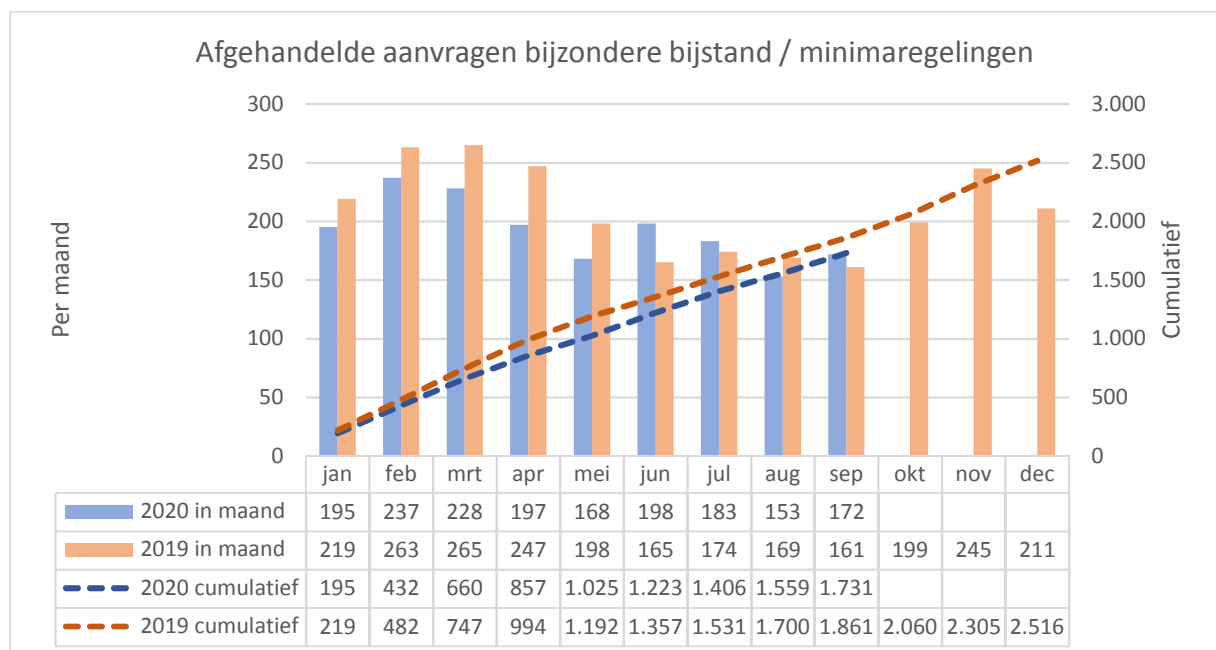
Inwoners worden (financieel) ondersteund om deel te kunnen blijven nemen aan de samenleving. Bij financiële problemen worden inwoners doorverwezen naar Thuisadministratie, Humanitas of Schuldhulpmaatjes. Voor schulddienstverlening worden inwoners doorverwezen naar de Stadsbank Oost Nederland (SON). Ook worden inwoners warm doorgeleid naar sociale teams wanneer er problemen zijn op meerdere levensgebieden.

3.2 Stand van zaken

Bijzondere bijstand/minimabeleid

Aanvragen bijzondere bijstand/minimabeleid

Het aantal ingediende aanvragen voor bijzondere bijstand en minimaregelingen ligt tot en met september 7% onder het niveau van vorig jaar.



Figuur 18 Aanvragen bijzondere bijstand/minimaregelingen

Van de in 2020 afgehandelde aanvragen is 82% toegekend, in 2019 bedroeg dit percentage over hetzelfde tijdvak 79%.

Uitgaven bijzondere bijstand/minimabeleid

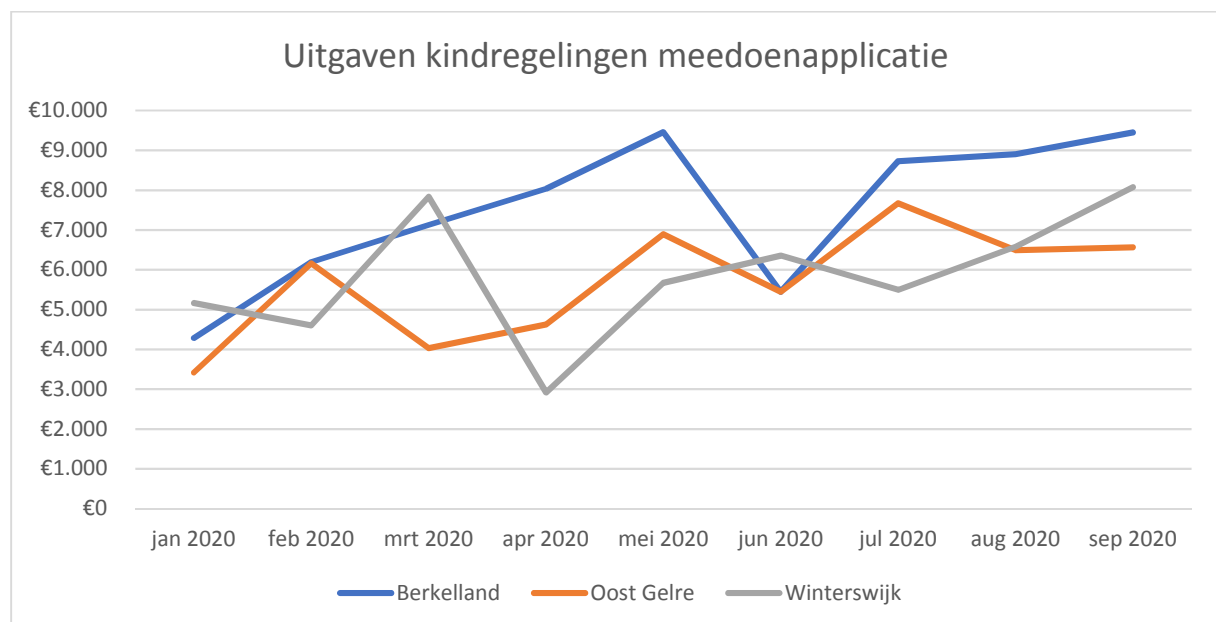
De uitgaven voor de bijzondere bijstand/minimaregelingen worden begroot op basis van de ervaringscijfers.

Uitgaven bijzondere bijstand/ minimaregelingen (x € 1.000)	Realisatie t/m september 2020	Prognose 2020 (2e berap 2020)
Berkelland <i>Bijzondere bijstand/minimaregelingen</i>	958	1.325
<i>Collectieve zorgverzekering</i>	610	904
Oost Gelre <i>Bijzondere bijstand/minimaregelingen</i>	366	518
<i>Collectieve zorgverzekering</i>	337	484
Winterswijk <i>Bijzondere bijstand/minimaregelingen</i>	683	977
<i>Collectieve zorgverzekering</i>	29	34
	587	860
	96	117

Kindregelingen

De kindregelingen maken onderdeel van de voorgenoemde uitgaven voor de minimaregelingen. Vanaf de begroting 2021 zijn de uitgaven voor de kindregelingen als apart product opgenomen. Voor de kindregelingen wordt sinds dit jaar gebruik gemaakt van de zogenoemde Meedoenapplicatie. Na toekenning ontvangen de inwoners een voucher waarmee ze de applicatie kunnen activeren en het tegoed voor hen beschikbaar is. Ze kunnen daarmee aankopen doen binnen de betreffende regelingen bij de geselecteerde leveranciers, instellingen of verenigingen. Deze uitgaven worden via de applicatie automatisch door de SDOA aan de leverancier betaald. De inwoners hoeven deze kosten niet meer voor te schieten. Ook hebben de inwoners online inzage in hun resterende budget(ten).

Het verloop van de uitgaven per maand verschilt per gemeente.



Figuur 19 Uitgaven kindregelingen meedoenapplicatie